



**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
КАЛМАНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

---

29 декабря 2021 года

с.Калманка

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №4/ЭП/2021**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Калманского района «Об утверждении муниципальной программы «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2022-2024 годов»**

**Основание для проведения экспертизы:** ч.2 ст. 157, ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ); п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.1 ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края», утвержденного решением районного Собрания депутатов Калманского района Алтайского края от 18.10.2011г. №49; п. 1.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края (далее Контрольно-счетная палата) на 2021 год, распоряжение аудитора Контрольно-счетной палаты от 23.11.2021г. №52 «О проведении финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Калманского района «Об утверждении муниципальной программы «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2022-2024 годов»; решение районного Собрания депутатов Калманского района от 17.12.2021г. №77 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»; Постановление администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района» от 13.11.2020 №518; Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Калманского района СВМФК 06 «Общие правила проведения экспертизы муниципальных программ», утвержденного распоряжением Контрольно-счётной палаты Калманского района Алтайского края от 30.07.2020 № 18.

**Цель экспертизы:** правомерность и обоснованность размера расходных обязательств муниципальной программы «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2022-2024 годов (далее - проект Программы) и соответствие проекта муниципальной программы требованиям Постановления администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района» от 13.11.2020г. №518 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района).

**Предмет экспертизы:** проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Калманский район.

Срок проведения экспертизы: с 28.12.2021г. по 29.12.2021г.

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы 18 ноября 2021 года.

С проектом Программы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации Калманского района «Об утверждении муниципальной программы «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2022-2024 годов;

- пояснительная записка к проекту постановления администрации района;
- лист согласования.

**В результате проведенного анализа установлено следующее:**

**Общие сведения о муниципальной программе**

«Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2022-2024 годов»

Основанием разработки проекта Программы «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2022-2024 годов является внесение его в Перечень муниципальных программ Калманского района на 2020-2024 годы, утвержденный распоряжением администрации Калманского района Алтайского края №390 от 09.11.2021г.

Ответственным исполнителем Программы является Комитет администрации района ЖКХ, строительства и газификации, соисполнителями – отдел архитектуры администрации района, управляющий делами – руководитель аппарата администрации района, участники программы – администрация Калманского района.

Срок реализации Программы: 2022-2024 годы.

Программой предусмотрено достижение одной генеральной цели - «обеспечение защиты административных зданий и иных помещений, а также гаражных боксов администрации Калманского района от всех видов атмосферных воздействий, а также обеспечение бесперебойной и безаварийной работы всех инженерных систем административных зданий и иных зданий» и решение двух задач:

- 1) проведение работ, направленных на увеличение срока службы административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации района;
- 2) создание комфортных условий для работы сотрудников администрации района и посетителей.

Таблица 1

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора	Ед. изм.	Значение по годам			
			2021 (факт)	Годы реализации МП		
				2022	2023	2024
1	Доля административных зданий администрации района, в которых произведен капитальный ремонт отопления, крыши, отмостки и электро-снабжения	%	50	60	90	100
2	Доля гаражных боксов и котельных, в которых произведен капитальный ремонт	%	0	50	75	100

За период действия анализируемой муниципальной программы планируется достижение следующих положительных результатов:

- сохранение в пригодном техническом состоянии зданий, подсобных помещений администрации района, гаражных боксов и котельной
- создание комфортных условий труда сотрудников администрации района и посетителей.

Программа и паспорт Программы по структуре и содержанию соответствуют постановлению администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района».

Муниципальная программа имеет следующую структуру:

- 1) паспорт муниципальной программы;
- 2) текстовая часть муниципальной программы, которая состоит из следующих разделов:
  - общая характеристика сферы реализации муниципальной программы;
  - приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и

этапов её реализации;

- обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы;
- общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы;
- анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы;
- методика оценки эффективности муниципальной программы;
- приложения.

В разделе «Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы» содержится анализ текущего состояния сферы, включая основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития.

В раздел «Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации» включены подразделы:

- приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы;
- цели и задачи муниципальной программы;
- конечные результаты реализации муниципальной программы;
- сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Цель Программы соответствует таким требованиям, как: конкретность, измеримость, достижимость, релевантность.

Сформулированные задачи, представленной для экспертизы Программы, соответствуют заявленной цели муниципальной Программы.

Подраздел «Конечные результаты реализации муниципальной программы» содержат в количественном и качественном выражении основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной Программы.

Индикаторы анализируемой муниципальной программы:

- характеризуют количественно ход реализации муниципальной программы и достижение её целей;
- отражают специфику развития конкретной сферы;
- зависят от решения основных задач;
- определяются на основе данных государственного статистического наблюдения.

В целом, цель Программы, ее задачи, мероприятия и индикаторы взаимно согласованы.

Подраздел «Сроки и этапы реализации муниципальной программы» содержит информацию о сроках и этапах реализации Программы. Приводится обоснование разделения муниципальной программы на этапы.

Объемы финансовых ресурсов приведены в ценах каждого года реализации муниципальной программы, но без учета предельного объема финансирования, установленного решением о районном бюджете на 2022-2024 годы. Информация об общем объеме финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, приведена по годам реализации, по источникам финансирования. Сводная информация об объемах и источниках финансирования муниципальной программы по годам её реализации приведена по установленной форме в приложении 3 к программе.

Общий объем финансирования муниципальной программы – 7 800,0 тыс. руб., в том числе за счет средств районного бюджета – 7 800,0 тыс. руб., из них: в 2022 году – 3 500,0 тыс. руб.; в 2023 году – 3 550,0 тыс. руб.; в 2024 году – 750,0 тыс. руб. (см. табл.2). Финансирование Программы предполагается осуществлять полностью из средств районного бюджета. При этом отметим, что на реализацию Программы в решении районного Собрания депутатов Калманского района от 17.12.2021г. №77 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на 2022 год предусмотрено 900,0 тыс. рублей, на плановый период финансирование пока не предусмотрено.

Программа носит среднесрочный характер и принимается сроком на три года. Допускается корректировка перечня мероприятий и ресурсного обеспечения Программы. Объемы фи-

нансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением районного Собрания депутатов Калманского района о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. На момент проведения экспертизы оценить обоснованность заявленного объема финансирования не предоставляется возможным в связи с тем, что не представлен перечень необходимого объема работ, основанного на дефектных ведомостях или предварительные сметные расчеты с проектом постановления для экспертизы не предоставлены. О чем Контрольно-счетной палатой района уже было отмечено в заключении по ранее действовавшей одноименной программе.

Экспертизой установлено, что на балансе администрации района находятся: два административных здания (ул. Ленина д.21 и д.26), одно здание котельной, два гаражных бокса, одно здание гаража на пять мест, включая помещение для размещения котельной.

Данная программа является продолжением муниципальной программы, действовавшей на период 2018-2021 годы, в рамках которой были произведены следующие работы:

- капитальный ремонт крыши на административном здании по адресу: ул. Ленина д.21;
- капитальный ремонт фасада здания по адресу: с. Калманка, ул. Ленина д.21;
- ремонт системы отопления в 2-х зданиях администрации района по адресу: с. Калманка, ул. Ленина д.21,26;
- ремонт системы электроснабжения здания по адресу: с. Калманка, ул. Ленина д.21;
- замена распределительной телефонной линии в здании по адресу: с. Калманка, ул. Ленина д.21;
- ремонт коридоров и кабинетов в здании администрации района, включая актовый зал по адресу: с. Калманка, ул. Ленина д.21;
- замена входных дверей и обустройство козырька в здании администрации района по адресу: с. Калманка, ул. Ленина д.21;
- ремонт крыши в здании администрации района по адресу: с. Калманка, ул. Ленина д.26.

Общая сумма средств, направленных на реализацию муниципальной программы на 20218-2021 гг. составила - 12 278,9 тыс.руб., в том числе на текущий ремонт 369,758 тыс.руб. Рост цен на строительные материалы и работы, а также наличие скрытых работ не позволили выполнить все мероприятия, запланированные муниципальной программой на 2018-2021 гг.

На период 2022-2024 годы продолжить реализацию программы, направленной на обеспечение защиты административных зданий и иных помещений, а также гаражных боксов администрации Калманского района от всех видов атмосферных воздействий, а также обеспечение бесперебойной и безаварийной работы всех инженерных систем административных зданий и иных зданий.

Программой предусмотрено достижение одной основной цели – «Обеспечение защиты административных зданий и иных помещений, а также гаражных боксов администрации Калманского района от всех видов атмосферных воздействий, а также обеспечение бесперебойной и безаварийной работы всех инженерных систем административных зданий и иных зданий». Для достижения цели определены две задачи. Задача 1 – «Проведение работ, направленных на увеличение срока службы административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации района», достижение которой предполагается через выполнение четырех мероприятий. Задача 2 – «Создание комфортных условий для работы сотрудников администрации района и посетителей», достижение которой планируется за счет двух мероприятий. Основные мероприятия Программы и объёмы финансирования по годам представлены в таблице 2.

Целесообразность разработки и утверждения муниципальной программы определяется такими предполагаемыми положительными факторами, как:

- снижение издержек на обслуживание административных зданий и иных помещений, а также гаражных боксов администрации Калманского района;
- сохранение в пригодном техническом состоянии зданий, подсобных помещений администрации района, гаражных боксов и котельной;
- создание безопасных и комфортных условий труда сотрудников администрации района и посетителей.

## Перечень мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Цель, задачи, мероприятия	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
	<b>Цель:</b> Обеспечение защиты административных зданий и иных помещений, а также гаражных боксов администрации Калманского района от всех видов атмосферных воздействий, а также обеспечение бесперебойной и безаварийной работы всех инженерных систем административных зданий и иных зданий	3 500,0	3 550,0	750,0	7800,0
	<b>Задача 1.</b> Проведение работ, направленных на увеличение срока службы административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации района	2 300,0	2 300,0	500,0	5 100,0
1	<u>Мероприятие 1.1.</u> Капитальный ремонт помещения котельной и гаражных боксов на 5 мест по адресу: с.Калманка, ул. Ленина д.21	2 000,0	-	-	2 000,0
2	<u>Мероприятие 1.2.</u> Капитальный ремонт помещений на 3 места (автомобилей) в здании гаража по адресу: с.Калманка, ул. Ленина д.26	-	1 500,0	-	1 500,0
3	<u>Мероприятие 1.3.</u> Капитальный ремонт системы электрообеспечения в административном здании по адресу: с. Калманка, ул. Ленина д.26	-	500,0	-	500,0
4	<u>Мероприятие 1.4.</u> Капитальный ремонт отмостки здания администрации района по адресу: с. Калманка, ул. Ленина д.21, 26;	300,0	300,0	-	600,0
5.	<u>Мероприятие 1.5.</u> Замена ограждения территории вокруг здания по адресу: с.Калманка, ул. Ленина д.21	-	-	500,0	500,0
	<b>Задача 2.</b> Создание комфортных условий для работы сотрудников администрации района и посетителей	1 200,0	1 250,0	250,0	2 700,0
6	<u>Мероприятие 2.1.</u> Капитальный ремонт коридоров и кабинетов в зданиях администрации района по адресу: с. Калманка, ул.Ленина д.21, 26	1 000,0	1 000,0	-	2 000,0
7	<u>Мероприятие 2.2.</u> Текущий ремонт	200,0	250,0	250,0	700,0

Проект постановления об утверждении программы «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2022-2024 годов прошел процедуру согласования с:

- заместителем главы администрации района,
- управляющей делами - руководителем аппарата администрации района,
- начальником юридического отдела администрации района,
- председателем комитета администрации района по финансам, налоговой и кредитной политике,
- начальником отдела экономического развития администрации района.

Не смотря на то, что ответственные исполнители обеспечивают контроль и несут ответственность за выполнение муниципальной программы, должностные лица администрации Калманского района, которые осуществляли согласование проекта Программы и не выявили замечания к проекту Программы, также ответственны за решение о допустимости, целесообразности, правомерности и обоснованности Программы.

#### Выводы, замечания и предложения

Программа «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2022-2024 годов включена в Перечень муниципальных программ Калманского района на 2020-2024 годы, утвержденный распоряжением администрации Калманского района Алтайского края от 09.11.2021г. №390 и является продолжением муниципальной программы, действовавшей на период 2018-2021гг.

Программа и паспорт программы «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2022-2024 годов по структуре и содержанию соответствует требованиям постановления администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района» от 13.11.2020 №518.

При проведении экспертизы проекта Программы выявлены незначительные опечатки (ошибки технического характера), с которыми ответственный исполнитель Программы ознакомлен.

В заключении по результатам экспертизы ранее действовавшей одноименной программы уже были даны рекомендации по устранению недостатков проекта постановления. При проведении экспертизы вновь утверждаемой муниципальной программы не учтены рекомендации из предыдущих экспертиз. Например, не представлены обоснование необходимости проведения капитального ремонта (дефектные ведомости) и обоснования объема работ и финансирования.

Оценить обоснованность заявленного объема финансирования не предоставляется возможным в связи с тем, что не представлены соответствующие финансовые расчеты. Кроме того, ответственным исполнителем не представлено финансово-экономическое обоснование мероприятий, что не позволяет оценить эффективность будущих затрат в виду отсутствия финансовых расчетов.

Контрольно-счетная палата Калманского района считает целесообразным:

1) в дальнейшем направлять для проведения финансово-экономической экспертизы материалы с проектами муниципальных программ по капитальному и текущему ремонту зданий, включающие в себя, в том числе дефектную ведомость (акт осмотра объекта ремонта) и смету (или предварительные сметные расчеты);

2) на основании ст.179 Бюджетного кодекса РФ объемы финансовых ресурсов при утверждении Программы должны быть скорректированы и приведены в соответствие с решением районного Собрания депутатов Калманского района Алтайского края «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

По итогам финансово-экономической экспертизы ответственному исполнителю до утверждения Программы необходимо учесть указанные замечания и предложения, так как в соответствии с п.п.6, 7 раздела 6.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района «ответственный исполнитель несет ответственность за достижение индикаторов муниципальной программы, а также конечных результатов ее реализации и обеспечивает контроль и несет ответственность за соблюдением объемов финансирования по каждому мероприятию, предусмотренному муниципальной программой».

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Калманского района Алтайского края



О.Г. Шалагина

29 декабря 2021г.