



**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
КАЛМАНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

---

29 декабря 2021 года

с.Калманка

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №5/ЭП/2021  
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления  
администрации Калманского района «Об утверждении муниципальной программы  
«Информатизация органов местного самоуправления  
муниципального образования Калманский район»  
на период 2022-2024 годов»**

**Основание для проведения экспертизы:** ч.2 ст. 157, ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ); п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.1 ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края», утвержденного решением районного Собрания депутатов Калманского района Алтайского края от 18.10.2011г. №49; п. 1.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края (далее Контрольно-счетная палата) на 2021 год, распоряжение аудитора Контрольно-счетной палаты от 30.11.2021г. №53 «О проведении финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Калманского района «Об утверждении муниципальной программы «Информатизация органов местного самоуправления муниципального образования Калманский район» на 2022-2024 годы»; решение районного Собрания депутатов Калманского района от 17.12.2021г. №77 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»; Постановление администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района» от 13.11.2020г. №518; Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Калманского района СВМФК 06 «Общие правила проведения экспертизы муниципальных программ», утвержденного распоряжением Контрольно-счётной палаты Калманского района Алтайского края от 30.07.2020г. № 18.

**Цель экспертизы:** правомерность и обоснованность размера расходных обязательств муниципальной программы «Информатизация органов местного самоуправления муниципального образования Калманский район» на период 2022-2024 годов (далее - проект Программы) и соответствие проекта муниципальной программы требованиям Постановления администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района» от 13.11.2020г. №518 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района).

**Предмет экспертизы:** проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Калманский район.

Срок проведения экспертизы: с 28.12.2021г. по 29.12.2021г.

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы 25 ноября 2021 года.

С проектом Программы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации Калманского района «Об утверждении муниципальной программы «Информатизация органов местного самоуправления муниципального образования Калманский район» на период 2022-2024 годов;

- пояснительная записка к проекту постановления администрации района;
- лист согласования.

**В результате проведенного анализа установлено следующее:**

### **Общие сведения о муниципальной программе**

**«Информатизация органов местного самоуправления муниципального образования  
Калманский район» на период 2022-2024 годов»**

Основанием разработки проекта Программы «Информатизация органов местного самоуправления муниципального образования Калманский район» на период 2022-2024 годов является внесение его в Перечень муниципальных программ Калманского района на 2020-2024 годы, утвержденный распоряжением администрации Калманского района Алтайского края №390 от 09.11.2021г.

Программа разработана в целях реализации Федерального закона от 09.02.2009г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федерального закона от 27.07.2010г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Ответственным исполнителем Программы является Организационно-технический отдел администрации Калманского района, участники программы – администрация Калманского района.

Срок реализации Программы: 2022-2024 годы.

Программой предусмотрено достижение одной генеральной цели - «Совершенствование информационно-технической инфраструктуры органов местного самоуправления муниципального образования Калманский район» и решение двух задач:

- 1) Обеспечение доступа населения и организаций к информации о деятельности администрации района;
- 2) Повышение эффективности муниципального управления.

Таблица 1

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора	Ед. изм.	Годы реализации МП		
			2022	2023	2024
1	Количество посетителей сайта в год	тыс. человек	100,0	110,0	120,0
2	Доля обновленных автоматизированных персональных рабочих мест от общего количества автоматизированных персональных рабочих мест	%	35	45	55
3	Количество муниципальных служащих, прошедших учебные курсы в области информационных технологий	человек	1	1	1

За период действия анализируемой муниципальной программы планируется достижение следующих положительных результатов: ежегодное увеличение посетителей официального сайта администрации Калманского района; ежегодное увеличение обновленных рабочих мест и оргтехники работников; приобретение и обновление программного обеспечения и др.

Программа и паспорт Программы по структуре соответствуют постановлению администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района».

Муниципальная программа имеет следующую структуру:

- 1) паспорт муниципальной программы;
- 2) текстовая часть муниципальной программы, которая состоит из следующих разделов:
  - общая характеристика сферы реализации муниципальной программы;
  - приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и

этапов её реализации;

- обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы;
- общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы;
- анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы;
- методика оценки эффективности муниципальной программы;
- приложения.

В разделе «Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы» приводится краткое обоснование необходимости внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов местного самоуправления, но не содержится анализ текущего состояния сферы, включая основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития.

Раздел «Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации» включает в себя описание целей и задач муниципальной программы, сроки реализации муниципальной программы, но не рассматриваются конечные результаты реализации муниципальной программы;

Цель Программы соответствует таким требованиям, как: конкретность, измеримость, достижимость, но не в полной мере отвечает такому требованию, как релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам).

Сформулированные задачи, представленной для экспертизы Программы, не в полной мере соответствуют заявленной цели муниципальной Программы и не соответствуют целям реализации Федерального закона от 09.02.2009г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и Федерального закона от 27.07.2010г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Подраздел «Конечные результаты реализации муниципальной программы» содержат в количественном и качественном выражении основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной Программы.

Индикаторы анализируемой муниципальной программы (в нарушение п.2.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района):

- не отражают специфику развития конкретной сферы;
- не зависят от решения основных задач;
- не определяются на основе данных государственного статистического наблюдения.

В целом, цель Программы, ее задачи, мероприятия и индикаторы взаимно не согласованы.

Подраздел «Сроки и этапы реализации муниципальной программы» содержит информацию о сроках и этапах реализации Программы.

Объемы финансовых ресурсов приведены в ценах каждого года реализации муниципальной программы, но без учета предельного объема финансирования, установленного решением о районном бюджете на 2022-2024 годы.

Информация об общем объеме финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, приведена по годам реализации, по источникам финансирования.

Сводная информация об объемах и источниках финансирования муниципальной программы по годам её реализации приведена по установленной форме в приложении 3 к программе.

Общий объем финансирования муниципальной программы – 1 435,0 тыс. руб., в том числе за счет средств районного бюджета – 1 435,0 тыс. руб., из них:

- в 2022 году – 675,0 тыс. руб.;
- в 2023 году – 430,0 тыс. руб.;
- в 2024 году – 330,0 тыс. руб.

При этом отметим, что на реализацию Программы в решении районного Собрании депу-

татов Калманского района от 17.12.2021г. №77 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в 2022 году предусмотрено 150,0 тыс. рублей, на плановый период финансирование пока не предусмотрено. Программа носит среднесрочный характер и принимается сроком на три года. Допускается корректировка перечня мероприятий и ресурсного обеспечения Программы. Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением районного Собрания депутатов Калманского района о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Финансирование Программы предполагается осуществлять полностью из средств районного бюджета. Оценить обоснованность заявленного объема финансирования не предоставляется возможным в связи с тем, что не представлены соответствующие финансовые расчеты.

Экспертизой установлено, что Программой предусмотрено достижение одной основной цели – «Совершенствование информационно-технической инфраструктуры органов местного самоуправления муниципального образования Калманский район». Для достижения цели определены две задачи. Задача 1 – «Обеспечение доступа населения и организаций к информации о деятельности администрации района», достижение которой предполагается через выполнение пяти мероприятий. Задача 2 – «Повышение эффективности муниципального управления», достижение которой планируется за счет одного мероприятия.

Основные мероприятия Программы и объемы финансирования по годам представлены в таблице 2.

Таблица 2

## Перечень мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Цель, задачи, мероприятия	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
	<b>Цель:</b> Совершенствование информационно-технической инфраструктуры органов местного самоуправления муниципального образования Калманский район	675,0	430,0	330,0	1 435,0
	<b>Задача 1</b> - Обеспечение доступа населения и организаций к информации о деятельности администрации района	660,0	415,0	315,0	1 390,0
1	<i>Мероприятие 1.1.</i> Приобретение современной оргтехники	350,0	200,0	100,0	650,0
2	<i>Мероприятие 1.2.</i> Приобретение и обновление лицензионного программного обеспечения (операционная система, крипто средства, антивирусное обеспечение, 1-С бухгалтерия и другие офисные программы)	100,0	100,0	100,0	300,0
3	<i>Мероприятие 1.3.</i> Техническая поддержка, сопровождение ПО и продление лицензий	100,0	85,0	85,0	270,0
4	<i>Мероприятие 1.4.</i> Приобретение Мини-АТС	80,0	-	-	80,0
5	<i>Мероприятие 1.5.</i> Приобретение расходных материалов к оргтехнике (в т.ч. картриджи)	30,0	30,0	30,0	30,0
	<b>Задача 2</b> - Повышение эффективности муниципального управления	15,0	15,0	15,0	45,0
6	<i>Мероприятие 2.1.</i> Обучение ответственных сотрудников к использованию новейших информационных технологий	15,0	15,0	15,0	45,0

Целесообразность разработки и утверждения муниципальной программы определяется не столько целями реализации Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», сколько необходимостью обновления автоматизированных рабочих мест работников администрации, обновлению оргтехники и программного обеспечения.

Проект постановления об утверждении программы «Информатизация органов местного самоуправления муниципального образования Калманский район» на период 2022-2024 годов прошел процедуру согласования с:

- управляющей делами - руководителем аппарата администрации района,

- начальником юридического отдела администрации района,
- председателем комитета администрации района по финансам, налоговой и кредитной политике,
- начальником отдела экономического развития администрации района.

Не смотря на то, что ответственные исполнители обеспечивают контроль и несут ответственность за выполнение муниципальной программы, должностные лица, которые осуществляли согласование проекта Программы и не выявили замечания к проекту Программы, ответственны за решение о допустимости, целесообразности, правомерности и обоснованности Программы.

### **Выводы, замечания и предложения**

Программа «Информатизация органов местного самоуправления муниципального образования Калманский район» на период 2022-2024 годов включена в Перечень муниципальных программ Калманского района на 2020-2024 годы, утвержденный распоряжением администрации Калманского района Алтайского края от 09.11.2021г. №390.

Программа и паспорт программы «Информатизация органов местного самоуправления муниципального образования Калманский район» на период 2022-2024 годов по структуре соответствует требованиям постановления администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района» от 13.11.2020г. №518., но имеются замечания по содержанию Программы:

1. Не соблюден п. 2.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района: в разделе «Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы» не содержится анализ текущего состояния сферы, включая основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития.

2. В программе не представлен анализ изменения индикаторов во времени (не приводится анализ изменений, динамики и фактического значения индикаторов, а также значение индикаторов на начало действия Программы) в связи с чем не все индикаторы могут определяться на основе данных государственного статистического наблюдения (п.2.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района).

3. Нет четкой взаимосвязи между индикаторами Программы и ее мероприятиями.

4. Не смотря на то, что Программа называется «Информатизация органов местного самоуправления муниципального образования Калманский район», участником программы является только один орган местного самоуправления - администрация Калманского района.

5. Название муниципальной программы не соответствует ее содержанию. Так как в муниципальной программе нет ни одного мероприятия, направленного на реализацию ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и информирование населения о деятельности органов местного самоуправления, то название Программы, основание и индикаторы не сопоставимы и не взаимосвязаны между собой. К тому же информатизация предполагает информирование населения, а не закупку программного обеспечения и компьютерной техники для органов местного самоуправления. Не смотря на то, что одним из оснований создания муниципальной программы является ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», для достижения индикатора «посещаемость сайта» разработчиком Программы не предусмотрено ни одного мероприятия, в рамках которого будет обеспечено выполнение выше указанного федерального закона. Соответственно, поскольку муниципальная программа не содержит мероприятий по привлечению посетителей сайта администрации Калманского района, то достижение изменения показателей индикатора ничем не обеспечено. И если эти изменения и произойдут, то не из-за реализации этой Программы, а в случайном порядке.

При проведении экспертизы вновь утверждаемой муниципальной программы не учтены замечания из акта проведения контрольного мероприятия по проверке законности, экономичности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию ранее

действовавшей одноименной программы.

Оценить обоснованность заявленного объема финансирования не предоставляется возможным в связи с тем, что не представлены соответствующие финансовые расчеты. Кроме того, ответственным исполнителем не представлено финансово-экономическое обоснование мероприятий, что не позволяет оценить эффективность будущих затрат в виду отсутствия финансовых расчетов.

Контрольно-счетная палата Калманского района считает целесообразным:

- 1) привести анализ фактического состояния сферы реализации Программы с указанием значения индикаторов на начало действия программы;
- 2) обеспечить релевантность основания разработки, целей, задач и мероприятий Программы, а также взаимосвязь между индикаторами Программы и ее мероприятиями;
- 3) расширить список участников Программы и включить в нее другие органы местного самоуправления Калманского района;
- 4) на основании ст.179 Бюджетного кодекса РФ объемы финансовых ресурсов при утверждении Программы должны быть скорректированы и приведены в соответствие с решением районного Собрания депутатов Калманского района Алтайского края «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- 5) в связи с тем, что в соответствии с п.п.6, 7 раздела 6.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района «ответственный исполнитель несет ответственность за достижение индикаторов муниципальной программы (показателей подпрограммы), а также конечных результатов ее реализации и обеспечивает контроль и несет ответственность за соблюдением объемов финансирования по каждому мероприятию, предусмотренному муниципальной программой», ответственному исполнителю Программы до утверждения Программы необходимо учесть замечания и предложения по итогам финансово-экономической экспертизы.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Калманского района Алтайского края



О.Г. Шалагина

29 декабря 2021г.